

**30671 SAYILI KONKORDATO KOMİSERLİĞİ VE ALACAKLILAR KURULUNA DAİR  
YÖNETMELİK KAPSAMINDA KOMİSER EĞİTİMİ, LİSTEYE KAYIT VE LİSTEDEN  
ÇIKARILMA USUL VE ESASLARI**

COMMISSIONER TRAINING, REGISTRATION AND REMOVAL FROM THE LIST WITHIN  
THE SCOPE OF THE REGULATION ON CREDITORS' BOARD OF CONSORTIUM AND  
CREDITORS NUMBERED 30671

**Yılmaz YÖRDEM**

Dr. Öğr. Üyesi Dicle Üniversitesi Hukuk Fakültesi, Ticaret Hukuku ABD. Öğretim Üyesi,  
e-posta:yilmazyordem@hotmail.com, ORCID ID: 0000-0002-8836-8883

**ÖZET**

28.02.2018 tarihinde kabul edilerek 15.03.2018 tarih ve 30361 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren 7101 sayılı İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun hedeflerinden birisi de, yeniden yapılandırma kurumunu ticari hayata kazandırmaktır. Bilhassa konkordato kurumuna hayatiyet kazandırarak, ekonomik hayatını devam ettirme imkanı olan borçluların iflas etmesinin önünün alınması için etkin ve verimli bir usul geliştirilmesidir.

Alacaklıların herhangi bir şekilde söz sahibi olamadığı, sürecin borçlu ile mahkeme arasında cereyan ettiği İflasın ertelenmesi kurumundan farklı olarak konkordato kurumunda, borçlu ve alacaklıların söz sahibi olduğu, anlaşma sağlanabilmesi halinde, alacaklıların belirli bir çoğunluğunun kabul edeceği bir proje kapsamında borçların ödenmesi sağlanmaktadır.

Konkordato kurumu kapsamında, konkordato komiserinin niteliklerine ve alacaklılar kurulunun zorunlu olarak oluşturulmasına dair bir yönetmelik henüz 02.06.2018 tarihinde yayımlanarak yürürlüğe girmesine rağmen, uygulamada konkordato kurumunun işleyişinde yaşanan sorun ve aksaklıklar karşısında, 30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan “*Konkordato Komiserliği Ve Alacaklılar Kuruluna Dair Yönetmelik*” ile, konkordato komiserlerinin nitelikleri hususunda değişiklik ve yenilikler getiren düzenlemeler yeniden yapılmıştır.

Bu makale çalışmasında bilhassa, eski Yönetmelikte mevcut düzenlemelerden farklı olarak yeni Yönetmelikte getirilen değişiklik ve yenilikler kaleme alınmaya çalışılmıştır. Ayrıca, yeni yönetmelik çıkışı henüz aylar olduğundan bu konuda yazılmış fazlaca kaynak bulunmamaktadır. Dolayısıyla, makalede yazımında bilhassa yönetmelikten yararlanılmıştır.

**Anahtar Kelimeler:** İflas, İflasın Ertelenmesi, Konkordato, Konkordato Komiseri, Alacaklılar Kurulu.

**ABSTRACT**

One of the objectives of the Law No. 7101 on the Execution and Bankruptcy Law and Amendments to Some Laws, which was adopted on 28.02.2018 and published in the Official Newspaper dated 15.03.2018 and numbered 30361, to bring the restructuring institution into commercial life. It is to develop an effective and efficient method to prevent the bankruptcy of borrowers who have the opportunity to continue their economic life, especially by bringing vitality to the concordat institution. Unlike the institution of postponement of bankruptcy, where the creditors cannot have any say, the process takes place between the debtor and the court, In the event that an agreement can be reached, debts and creditors have a say and a certain majority of the creditors will accept the payment of debts. Although a regulation on the qualifications of the concordate commissioner and the compulsory establishment of the creditors committee has been published and entered into force on 02.06.2018, in the face of problems and disruptions in the functioning of the concordat institution in practice, With the “Regulation on the Concordate Commissioner and Creditors Board an published” in the Official Gazette dated 30.01.2019 and numbered 30671, the regulations bringing changes and innovations regarding the qualifications of the concordate commissioners were revised.

In addition, there are not many sources written on this subject since the new regulation has been issued for months. Therefore, especially the regulation was used in the writing of the article.

**Key Words:** Bankruptcy, Postponement Of Bankruptcy, Concordat, Concordat Commissioner, Creditors board.

## **GİRİŞ**

28.02.2018 tarihinde kabul edilerek 15.03.2018 tarih ve 30361 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren ve İcra ve İflas Kanunu'nun konkordato hükümlerinde köklü değişiklikler öngören 7101 sayılı Kanun'unun genel gerekçesinde, 2003 yılından beri uygulanmakta olan iflasın ertelenmesi kurumundan, beklenen maksadın hasıl olmaması nedeniyle, 15 Temmuz 2016 tarihinde kabul edilen 6728 sayılı Kanunla iflasın ertelenmesi kurumunun revize edildiği ifade edilmiştir<sup>1</sup>.

Makalenin özet kısmında da ifade edildiği gibi, alacaklıların herhangi bir söz hakkına sahip olmaması ile sürecin sadece borçlu ile mahkeme arasında yürütülüyor olması gibi yargılamada yaşanan sorunlar değerlendirilmiş ve İflasın ertelenmesi kurumundan tamamıyla vazgeçilmiştir. Bunun yerine, ticari ve sosyal hayat bakımından bir ihtiyaç olarak öngörülen, borçlu ile alacaklıların bir müzakere sonucunda anlaşmaları ve bu anlaşmanın mahkemece de tasdiki esasına dayanan, daha etkin, aktif ve verimli olacağı düşünülen konkordato düzenlemesine yer verilmiştir.

Konkordato Komiserliği ve Alacaklılar Kuruluna Dair Yönetmelik ile Konkordato Talebine Eklenecek Belgeler Hakkında Yönetmelik, 30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Yönetmelikte genel olarak, İcra ve İflas Kanunu ilgili hükümleri ile 7155 sayılı Abonelik Sözleşmesinden Kaynaklanan Para Alacaklarına İlişkin Takibin Başlatılması Usulü Hakkında Kanunla getirilen değişiklikler çerçevesinde Konkordato Komiserliği kurumuna ilişkin temel bilgilere yer verilmiştir. Bu yeni düzenlemeler çerçevesinde, 02.06.2018 tarihli ve 30439 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Konkordato Komiserinin Niteliklerine ve Alacaklılar Kurulunun Zorunlu Olarak Oluşturulmasına Dair Yönetmelik yürürlükten kaldırılmıştır denilebilir<sup>2</sup>.

Adalet Bakanlığınca izin verilmek kaydıyla komiserlik eğitimi; bünyesinde hukuk fakültesi bulunan üniversiteler, Türkiye Barolar Birliği ve Türkiye Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliği tarafından verilecektir. Ayrıca ilgili mahkeme tarafından görevlendirilen konkordato komiserlerine, eğitim izni almış olan kuruluşlarca, üç yılda bir toplam on iki saatten az olmamak üzere bir defa yenileme eğitimi verileceği öngörülmüştür<sup>3</sup>.

## **I. KONKORDATO KOMİSERLİĞİNE İLİŞKİN TEMEL DÜZENLEMELER, KONKORDATO KOMİSERLİĞİ EĞİTİMİNE YÖNELİK GETİRİLEN SON YENİLİKLER VE KONKORDATONUN HUKUKİ NİTELİĞİ**

### **A. Konkordato Komiserliğine İlişkin Temel Düzenlemeler**

Konkordato süreci ve buna ilişkin ayrıntılar 7101 sayılı İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ile 30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan, Konkordato Komiserliği ve Alacaklılar Kuruluna Dair Yönetmelik ve Konkordato Talebine Eklenecek Belgeler Hakkında Yönetmelik adlı iki ayrı Yönetmelikte düzenlenmiştir<sup>4</sup>.

Konkordato Komiserinin Niteliklerine ve Alacaklılar Kurulunun Zorunlu Olarak Oluşturulmasına Dair 30439 sayı ve 02.06.2018 tarihli Yönetmelik daha önce yayımlanmıştı. Bu yönetmelikte, alacak miktarı, alacakların çeşitliliği ve alacaklı sayısı ile konkordato komiserinin nitelikleri göz önünde

<sup>1</sup> Bkz. 7101 sayılı Kanun genel gerekçe.

<sup>2</sup> <http://www.muhasibetr.com> (Yararlanma Tarihi:02.08.2019).

<sup>3</sup> <http://www.alomaliye.com/wp-content/uploads/2019/02/konkordato-komiserligi.pdf>(Yararlanma Tarihi:01.08.2019); 30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı yeni Yönetmelik m. 10,13.

<sup>4</sup> **Altay Sümer-Eskiocak Ali**; 7101 Sayılı Kanunla Yapılan Düzenlemelerin Işığında Konkordato Ve Yeniden Yapılanma Hukuku, İstanbul 2018 s. 586-587.

bulundurulacak, zorunlu olarak alacaklılar kurulunun oluşturulacağı durumlar ile alacaklılar kuruluna dair diğer konulara ilişkin usul ve esaslar düzenlenmişti<sup>5</sup>.

30.01.2019 tarihinde yayımlanan 30671 sayılı yeni Yönetmelik ile eski düzenlemeler yürürlükten kaldırılmıştır. Yeni yönetmelikte, konkordato komiserinin haiz olması gereken nitelikler, konkordato komiserinin eğitimine yönelik hususlar ile komiserlik eğitiminden muaf tutulacak kişi ya da kişiler, konkordato komiserine eğitim verebilecek kurum ve kuruluşlar, kesin konkordato sürecinde alacaklılar kurulunun zorunlu olarak oluşturulacağı durumlar ve konkordato komiserliği ile alacaklılar kuruluna dair diğer hususlara ilişkin usul ve esaslar yeniden ele alınmıştır<sup>6</sup>.

### **B. Konkordato Komiserliği Temel Eğitimine Yönelik Getirilen Son Yenilikler**

Yeni yönetmelik düzenlemesiyle, mahkeme tarafından, bağlı bulunduğu bölge adliye mahkemesinde kurulu bulunan bölge kurulu tarafından oluşturulan listeden ya da bu listede görevlendirilecek komiser bulunmaması hâlinde liste dışından görevlendirilecek konkordato komiser/komiserleri için zorunlu eğitim uygulaması getirilmiştir<sup>7</sup>.

Böylelikle, önceki Yönetmelik düzenlemesinden farklı olarak yeni Yönetmelik düzenlemesiyle, konkordato komiserinde aranacak nitelikler arasında komiserlik temel eğitimini tamamlamış olmak zorunlu hal olarak öngörülmüştür. Bu yeni düzenlemeyle denilebilir ki, komiserlik temel eğitimini tamamlamamış olanlar, konkordato komiseri olamayacaklardır.

Konkordato komiseri olarak ilgili mahkemece görevlendirilecek kişilerin, konkordato komiseri temel eğitim şartından muaf tutulacaklar, 30671 sayılı yeni Yönetmeliğin 13. Maddesinde “*Komiserlik eğitiminden muaf tutulacaklar*” başlığı altında “*Medeni usul ve icra iflas hukuku, medeni hukuk, ticaret hukuku ile işletme, iktisat, maliye ve muhasebe alanında profesör veya doçent unvanına sahip olanlar komiserlik eğitiminden muaftır*” şeklinde düzenlenmiştir.

Bu Yönetmelik hükmüne göre; medeni usul ve icra iflas hukuku, medeni hukuk, ticaret hukuku ile işletme, iktisat, maliye ve muhasebe alanında profesör veya doçent unvanına sahip olanlar komiserlik eğitiminden muaf tutulmuşlardır. Diğer bir ifadeyle, Medeni usul ve icra iflas hukuku, medeni hukuk, ticaret hukuku ile işletme, iktisat, maliye ve muhasebe alanında profesör veya doçent unvanına sahip olanlar, konkordato komiseri temel eğitimini tamamlamamış olsalar dahi, öngörülen diğer koşulları taşımak kaydıyla konkordato komiseri olarak görevlendirilebileceklerdir<sup>8</sup>.

### **C. Konkordatonun Tanımı ve Hukuki Niteliği**

Doktrinde, konkordato değişik şekillerde tanımlanmıştır. Bu tanımlamalardan birine göre, borçlunun alacaklılarının, kanunda öngörülen alacak ve/veya alacaklı oranının kabulüyle borçlarını belirli bir oranda ve/veya vadelerle ödemesini öngören, borçların yapılandırılmasını temin eden bir cebri icra şeklidir. Diğer bir tanıma göre, dürüst ve iyi niyetli bir borçlunun talebinin, mevzuatta öngörülen nitelikli çoğunlukla alacaklılar tarafından kabul edilmesi ve ilgili mahkemece tasdik edilmesi sonucunda oluşan, borçluya mehil verilmesi ya da kararlaştırılan oranda bütün adi borçlarında tenzilat yapılmasını ön gören hukuki bir müessesedir<sup>9</sup>. Konkordato borçlu ile onun alacaklıları arasındaki bir “sulh sözleşmesi” ne de benzetilebilir<sup>10</sup>.

Doktrinde, hukuki nitelik olarak konkordato, bir akit, bir mahkeme hükmü yada bir kanuni işlem olduğu ileri sürülmüştür. Dolayısıyla, konkordatonun hukuki niteliği doktrinde tartışmalıdır

<sup>5</sup> Bkz. 02.06.2018 tarih ve 30439 sayılı Yönetmelik.; **Altay Sümer-Eskiocak Ali**; s. 586 vd.

<sup>6</sup> Bkz. 30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı yeni Yönetmelik

<sup>7</sup> Bkz. 30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı Yönetmelik m.10.

<sup>8</sup> Bkz. 30671 sayılı Yönetmelik m.13.

<sup>9</sup> **Tanrıver Süha/Deynekli Adnan**, Konkordatonun Tasdiki, Ankara 1996 s. 29 vd.; **Saraç Şükrü**, 7101 Sayılı Kanun Çerçevesinde Konkordato, Ankara 2019, s. 2

<sup>10</sup> **Saraç Şükrü**, s. 2.

denilebilir<sup>11</sup>. Doktrinimiz ile İsviçre doktrini, konkordatonun iflâsa yaklaşan özel ve hafifletilmiş kendine özgü bir cebri icra çeşidi ve kolektif bir tasfiye şekli olduğu hakim görüş olarak kabul edilmektedir<sup>12</sup>.

Kendisine pratik sonuçlar yüklenmesi cihetiyle, konkordatonun hukuki niteliğinin mahiyeti önem arz etmektedir. Şöyle ki, konkordatonun hukuki mahiyeti bir akit olarak kabul edilecek olursa, yorum ve uygulamada Borçlar Kanunu hükümleri, bir cebri icra kurumu olarak kabul edilecek olursa, yorum ve uygulamada İcra ve İflâs Kanunu hükümleri uygulanacaktır<sup>13</sup>.

## II. KONKORDATO KOMİSERLİĞİ TEMEL EĞİTİMİ, EĞİTİM KURULUŞLARINA İZİN VERİLMESİ VE SÜRENİN UZATIMI

### A. Genel Olarak

30.01.2019 tarihinde yayımlanan 30671 sayılı yeni Yönetmeliğin “Komiserlik Eğitimi” başlıklı 3. Bölümünde, komiserlik temel ve yenileme eğitiminin içeriği, eğitimi verecek kuruluşlar ve başvuru usulleri; katılım belgesi, komiserlik eğitiminden muaf tutulacaklar, eğitim kuruluşlarına izin verilmesi ve izin süresinin uzatılması, eğitim kuruluşlarının bilgi verme yükümlülüğü, eğitim kuruluşuna verilen iznin iptali ve eğitim kuruluşunun denetimine yönelik usul ve esasları; “Başvuru ve Liste” başlıklı 4. Bölümünde ise, listeye kayıt için başvuru, Listeden çıkarılma, İncelemenin usul ve esasları alt başlıkları altında, konkordato komiserlerinin bölge kurulu nezdinde çalışma usul ve esasları ile denetimi hususunda düzenlemeler ele alınmıştır<sup>14</sup>.

### B. Konkordato Komiserliği Temel Eğitimi

30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı Yönetmelik üçüncü bölümü 10. maddesinde, “komiserlik eğitimi” ana başlığı altında, konkordato komiserliği temel eğitimi ve ders süresi düzenlenmiştir<sup>15</sup>.

Söz konusu düzenlemeye göre, komiserlik görevinin icra edilebilmesi için, konkordato komiserliği temel eğitimi teorik ve pratik bilgilerden oluşmaktadır. Daha önce yirmi dört ders saati olarak verilen temel konkordato komiserliği eğitimi, 30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı yeni Yönetmelik düzenlemesiyle en az otuz altı ders saati olarak verilme zorunluluğu getirilmiştir. Aynı düzenlemeyle, Başkanlığın uygun görüşünü almak koşuluyla, konkordato komiserliği eğitim kuruluşlarına konkordato komiserliği eğitim ders saatini arttırabilme yetkisi de tanınmıştır<sup>16</sup>.

Aynı Yönetmeliğin 3. fıkrasında, konkordato komiserliği temel eğitiminin, medeni usul ve icra iflas hukuku, medeni hukuk, ticaret hukuku ile işletme, iktisat, maliye ve muhasebe alanında profesör, doçent veya doktor unvanına sahip olanlar tarafından verilebileceği hüküm altına alınmıştır<sup>17</sup>.

Konkordato komiserliği temel eğitimin; icra ve iflas hukukunun genel ilkeleri, konkordato mevzuatı, komiserin taşınması gereken nitelikler, komiserin görevi, yetkisi, yükümlülükleri ile hukuki ve cezai sorumluluğu, konkordato projesi, alacaklılar kurulu ve görevleri, işletme yönetimi, finansal raporların analizi, işletmelerde kriz yönetimi, rapor yazım usul ve tekniği ile Başkanlık tarafından gerekli görülen diğer konuları kapsayacağı hüküm altına alınmıştır. Dolayısıyla, emredici bu Yönetmelik hükmü karşısında, Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığı tarafından gerekli görülen diğer konular hariç, eğitim kuruluşları tarafından düzenlemenin belirlemiş olduğu bu konular dışına çıkılması mümkün olmayacağı anlaşılmaktadır. Ayrıca, temel

<sup>11</sup> Arat Ayşe-Ercan Özler Meltem, Konkordato-İbra İlişkisi Çerçevesinde Konkordatonun Bir İbra Olup Olmadığı Sorunu, Terazi Huk. Der. S: 145, Eylül, 2018, s: 20-21.; Ercan İbrahim; Uygulamacılar İçin İcra ve İflas Hukuku El Kitabı, 2017, 3. Baskı, s. 156 vd.; Uyar Talih, Yeni Konkordato Hukukumuzun Temel İlkeleri, Ankara 2019, s. 18.

<sup>12</sup> Altay Sümer/Eskiocak Ali, Konkordato ve Yeniden Yapılanma Hukuku, 5. Bası, İstanbul 2019, s. 23 vd.

<sup>13</sup> Pekcanitez Hakan/Erdönmez Güray, 7101 Sayılı Kanun Çerçevesinde Konkordato, İstanbul 2018, s. s. 4 vd.; Ulukapı Ömer, Konkordatonun Feshi, Konya 1998, s. 75 vd.

<sup>14</sup> 30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı yeni Yönetmelik, m. 10-20.

<sup>15</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.10/1,2 “(1)Temel eğitim, komiserlik görevinin yürütülmesi için gerekli teorik ve pratik bilgileri içerir. (2) Temel eğitim, en az otuz altı ders saatinden oluşur. Eğitim kuruluşları, Başkanlığın uygun görüşü ile eğitim ders saatini arttırabilirler”

<sup>16</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.10/1,2; <http://www.bdturkey.com/mevzuat/kimler-konkordato-komiseri-olabilir-h1347.html>.

<sup>17</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.10/3.

eğitimin içeriği, yöntemi ile usul ve esasları bu alanlardaki ihtiyaca göre Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığı tarafından güncellenebilecek ve temel eğitime ilişkin usul ve esaslar ise genelgeyle belirlenebilecektir<sup>18</sup>.

Konkordato komiserliği temel eğitime katılmak zorunlu tutulmuş olup, temel ve yenileme eğitimlerini tamamlayan katılımcılara en geç on beş gün içinde eğitimi tamamladıklarına dair bir belge verilecektir<sup>19</sup>. Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığı tarafından izin verilen eğitim kuruluşlarınca, katılımcıların derslere devam durumunu gösteren çizelge düzenlenir ve derslerin 1/12'sine devam etmeyen katılımcıların eğitim programıyla ilişkisi kesilebilecektir<sup>20</sup>.

Eğitim izni verilen kuruluşlar tarafından konkordato komiserlerine, toplam on iki saatten az olmamak üzere üç yılda bir defa yenileme eğitimi verilecektir. Konkordato komiseri, yenileme eğitimine listeye kaydedildiği tarihten itibaren üçüncü yılın içinde katılmak zorunda olup, yenileme eğitimi almayan komiser listeye tekrar kaydedilmeyecektir<sup>21</sup>.

### C. Eğitim Kuruluşlarına İzin Verilmesi ve İznin Uzatılması Usul ve Esasları

Adalet Bakanlığınca izin verilmek kaydıyla; konkordato komiserlik temel eğitimi, bünyesinde hukuk fakültesi bulunan üniversiteler ile Türkiye Barolar Birliği ve Türkiye Serbest Muhasebeci Mali Müşavirler ve Yeminli Mali Müşavirler Odaları Birliği tarafından verilecektir. Adalet Bakanlığınca izin verilen eğitim kuruluşlarının listesi, Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığı tarafından elektronik ortamda yayımlanır<sup>22</sup>.

Eğitim izni için başvuru, Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığınca belirlenecek usul dairesinde yapılır. Başvuruda; eğitimin içeriği ve sürelerini kapsar şekilde eğitim programı, eğiticilerin sayısı, unvanları, uzmanlıkları ve yeterlilikleri ile eğitim verilecek mekânlar hakkında gerekçeli ve yeterli bilgiler verilir. Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığı tarafından altmış gün içinde yapılacak inceleme sonucunda, eğitimin amacına ulaşır ulaşmayacağı, eğitimin yapılacağı mekânların uygunluğu ve eğitim kuruluşlarında eğitim faaliyetinin devamlılığının sağlanıp sağlanmayacağı gözetilerek ilgili eğitim kuruluşuna en çok üç yıl için geçerli olmak üzere izin verilir; başvuran kuruluşun aranılan nitelikleri taşımadığının tespiti hâlinde talep reddedilir ve ilgisine bildirilir<sup>23</sup>.

Eğitim süresinin uzatılması için eğitim kuruluşu, izin süresinin bitiminden en az iki ay öncesinden başvurmak zorundadır. Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığı tarafından, eğitim kuruluşunun, Yönetmelik 15 inci maddeye göre sunduğu raporlar ile yapılan denetime ilişkin raporların incelenmesi sonucunda, eğitimin belirlenen şartlar ve içerikte başarılı bir şekilde devam ettiğinin ve Yönetmelik 16 ncı maddede düzenlenen eğitim izninin iptalini gerektirir durumların bulunmadığının tespiti hâlinde, verilen izin üç yıla kadar uzatılabilir. İzin süresi uzatılmayan eğitim kuruluşu listeden çıkarılır ve bu eğitim kuruluşuna ait belgeler dosyasında saklanır<sup>24</sup>.

<sup>18</sup> Uyar Talih, s. 314 vd.; Saraç Şükrü, 7101 Sayılı Kanun Çerçevesinde Konkordato, Ankara 2019, s. 32 vd.; 30671 sayılı Yönetmelik m.10/4,6.

<sup>19</sup> <http://www.bdturkey.com/mevzuat/kimler-konkordato-komiseri-olabilir-h1347.html>; Saraç Şükrü, s. 32 vd.; 30671 sayılı Yönetmelik m.12/1.

<sup>20</sup> Uyar Talih, s. 314 vd.; 30671 sayılı Yönetmelik m.10/5.

<sup>21</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.10/4-6, m.11/1; Uyar Talih, s. 314 vd.

<sup>22</sup> Uyar Talih, s. 315 vd.

<sup>23</sup> <http://www.muhasibetr.com/yazarlarimiz/yusufozer/025>; 30671 sayılı Yönetmelik m.12/1-4; Saraç Şükrü, s. 32 vd.

<sup>24</sup> Saraç Şükrü, s. 32 vd.; 30671 sayılı Yönetmelik m.12/5-7.

### III. EĞİTİM KURULUŞLARININ BİLGİ VERME SORUMLULUĞU, EĞİTİM KURULUŞUNA VERİLEN İZİNİN İPTALİ VE EĞİTİM KURULUŞUNUN DENETİMİ

#### A. Eğitim Kuruluşlarının Bilgi Verme Yükümlülüğü

Konkordato eğitimini verme iznini alan eğitim kuruluşları, Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığına her yıl Ocak ayında bir önceki yıl içinde gerçekleştirdikleri eğitim programı sayısı, eğitime katılan ve eğitimi tamamlayan kişi sayısı, eğitim alan kişilerin uzmanlık alanları ile meslekleri, eğitim veren kişiler, eğitim verilen yerler ile istenilen diğer hususları içeren bir rapor sunarlar. Rapor sunmayarak bilgi verme sorumluluğunu ihlal eden eğitim kuruluşlarına, on beş gün içinde raporun sunulmaması durumunda, eğitim izninin iptal edileceği hususu yazılı olarak ihtar edilir<sup>25</sup>.

#### B. Eğitim Kuruluşuna Verilen İzinin İptali

Eğitim kuruluşunun daha önce almış olduğu izin şartlarından birinin ortadan kalktığı veya mevcut olmadığının sonradan anlaşılması, eğitim kuruluşu tarafından daha önce belirlenen usul ve esaslara uygun eğitim verilmediğinin tespit edilmesi, eğitim kuruluşu katılım belgesi düzenlenmesinde sahtecilik yapıldığının anlaşılması, Yönetmelik 15 inci maddede belirtilen bilgi verme yükümlülüğünün yapılan ihtara rağmen yerine getirilmemiş olması ve eğitim kuruluşunun izin iptali için yazılı talepte bulunması durumlarında eğitim kuruluşuna verilen izin Adalet Bakanlığı tarafından iptal edilir. Adalet Bakanlığı tarafından izni iptal edilen eğitim kuruluşu listeden çıkarılır ve bu eğitim kuruluşuna ait belgeler dosyasında muhafaza edilir<sup>26</sup>.

#### C. Eğitim Kuruluşunun Denetimi

Konkordato komiserliği eğitimini verme iznini alan kuruluşlar, komiserlik eğitimiyle ilgili faaliyetleri bakımından Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığının gözetimi ve denetimi altındadır. Eğitim kuruluşları, komiserlik eğitiminin verilip verilmediği, verilen eğitimin muhteviyatı, kim tarafından ve nerede verildiği, sınıf mevcutları ve eğitim başvurusu için sunulan bilgi ve belgeler ile belirlenen diğer konular bakımından, Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığı tarafından doğrudan veya bölge kurulu vasıtasıyla her zaman denetlenebilirler<sup>27</sup>.

### IV. LİSTEYE KAYIT İÇİN BAŞVURU, LİSTEDEN ÇIKARILMA VE İNCELEMENİN USUL VE ESASLARI

#### A. Bölge Kurulu Tarafından Oluşturulan Komiser Listesine Kayıt İçin Başvuru

Konkordato komiserliği görevini almak için ilgili kişi, konkordato komiserliği listesine yazılmak için Adalet Bakanlığı Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Bilirkişilik Daire Başkanlığı tarafından belirlenen takvim ve esaslara göre yerleşim yerinin veya mesleki faaliyetini icra ettiği yerin bağlı bulunduğu bölge kuruluna başvuru yapar. Konkordato komiserliği görevini almak için başvuru yapan ilgili, başvuru sırasında kimlik, yerleşim ve iletişim bilgileri ile yönetmelik 4 üncü maddede aranan nitelikleri taşıdığına dair belgeleri ve aynı maddenin birinci fıkrasının (ç), (d), (e), (f) ve (g) bentlerinde gösterilen engellerin kendisinde bulunmadığına dair beyanname sunması gerekmektedir. Konkordato komiserliği görevi için Listeye kayıt için aranan şartların sağlandığını Bilirkişilik bölge kurulu tespit ederse, ilgiliyi üç yıl için listeye kaydeder; aksi hâlde başvuruyu reddeder ve ret kararı ilgisine tebliğ edilir<sup>28</sup>.

Konkordato komiseri olma niteliklerini taşıyan bağımsız denetçilerin listesini kaydedilmek üzere Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu tarafından bilirkişilik bölge kuruluna bildirilir. Bilirkişilik bölge kurulu tarafından, oluşturulan listeler internet sitesinde ilan edilir. Konkordato komiseri, kendisine ait bilgilerde, Yönetmelik 18 nci maddesi ikinci fıkrada sayılan hususlarla ilgili olarak olabilecek her türlü değişikliği bir ay içinde varsa belgesiyle birlikte listeye işlenmek üzere bilirkişilik bölge kuruluna iletmek durumundadır. Ayrıca, konkordato komiseri,

<sup>25</sup> Uyar Talih, s. 314 vd.; 30671 sayılı Yönetmelik m.15/1-2.

<sup>26</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.16/1-2.; Uyar Talih, s. 317 vd.

<sup>27</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.17/1-2.

<sup>28</sup> Uyar Talih, s. 57 vd.; 30671 sayılı Yönetmelik m.18/1-3.

yerleşim yeri, görev veya iş yeri değişikliği nedeniyle başka bir bölge kurulu tarafından oluşturulan komiser listesine nakil talebinde bulunabilecektir<sup>29</sup>.

### **B. Bölge Kurulu Tarafından Oluşturulan Komiser Listesinden Çıkarılma**

Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu tarafından komiserin bağımsız denetçi olma niteliğini kaybettiğinin bildirilmesi, konkordato komiserliğe kabul şartlarının kaybedilmesi veya listeye kayıt tarihinde gerekli şartların bulunmadığının sonradan anlaşılması, 30671 sayılı Konkordato Komiserliği ve Alacaklılar Kuruluna Dair Yönetmelik hükümlerine aykırı olarak görevin kabul edilmemesi veya görevin bırakılması, konkordato komiserliği görevinin gerektirdiği güven duygusunu sarsıcı tutum ve davranışlarda bulunulması, 30671 sayılı Konkordato Komiserliği ve Alacaklılar Kuruluna Dair Yönetmelik 8 inci maddede belirtilen yükümlülüklere aykırı davranılması ve konkordato komiseri tarafından listeden çıkarılmanın talep edilmiş olması hallerinde, bilirkişilik bölge kurulu tarafından konkordato komiserinin listeden çıkarılmasına karar verilecektir<sup>30</sup>.

### **C. Komisere Yönelik İncelemenin Usul ve Esasları**

Bilirkişilik bölge kurulu başkanı, 30671 sayılı Konkordato Komiserliği ve Alacaklılar Kuruluna Dair Yönetmelik 19 uncu maddenin birinci fıkrasının (c), (ç), (d) ve (e) bentlerinde belirtilen hâllerde başvuru üzerine veya resen gerekli inceleme ve araştırmayı bizzat veya bölge kurulu üyelerinden biri vasıtasıyla yapabilecektir. Konkordato komiseri hakkındaki iddialara ilişkin olarak, bilirkişilik bölge kurulu başkanı veya görevlendirilen üye tarafından yapılacak olan denetim ve inceleme sonucunda iddiaların ciddi bulunması durumunda, konkordato komiserine tebligat yapılarak bir hafta içinde yazılı savunma yapılması istenir<sup>31</sup>.

Bilirkişilik bölge kurulu başkanı veya görevlendirilen üye tarafından bizzat veya istinabe suretiyle deliller toplanır. Gerekli görülen kimselerin beyanları alınır ve yapılacak inceleme sonucunda hazırlanan rapor bilirkişilik bölge kuruluna sunulur. İnceleme süreci içinde, bilirkişilik bölge kurulu başkanı veya görevlendirilen üye tarafından, yargı mercilerinden, kamu kurum ve kuruluşlarından, meslek odalarından, özel hukuk tüzel kişilerinden ve gerçek kişilerden inceleme konusuyla ilgili bilgi ve belgeler talep edilebilir. Bilgi ve belge taleplerinin geciktirmeksizin ilgililerce yerine getirilmesi bir zorunluluktur<sup>32</sup>.

Yapılan inceleme sonucunda, 30671 sayılı Konkordato Komiserliği ve Alacaklılar Kuruluna Dair Yönetmelik 19 uncu maddesinin birinci fıkrasının (c), (ç), (d) ve (e) bentlerinde ifade edilen hâllerden birinin gerçekleştiğinin tespit edilmesi durumunda, konkordato komiserinin listeden çıkarılmasına karar verilir ve karar konkordato komiserine tebliğ edilir. Karar kesinleştikten sonra konkordato komiserinin görev yaptığı kamu kurum ve kuruluşlarına, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarına ve ilgili diğer yerlere de ayrıca bildirilir. 30671 sayılı Konkordato Komiserliği ve Alacaklılar Kuruluna Dair Yönetmelik 19 uncu maddesinin birinci fıkrasının (c), (ç), (d) ve (e) bentlerinde ifade edilen hâllerden birinin gerçekleştiğinin iddiası karşısında, konkordato komiseri hakkındaki inceleme, ivedilikle ve her hâlde başvuru veya resen incelemeye başlama tarihinden itibaren en geç altı ay içinde sonuçlandırılması gerekmektedir<sup>33</sup>.

## **SONUÇ**

15.03.2018 tarih ve 30361 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren 7101 sayılı İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ile yeniden düzenlenmiş olan konkordato kurumu, alacaklıların herhangi bir söz hakkına sahip olmadığı, sürecin sadece borçlu ile mahkeme arasında yürütüldüğü ve sonuçlandırıldığı iflas ertelemesi kurumundan farklı olarak, borçlu ile alacaklıların bir müzakere sonucunda anlaşabildikleri ve bu anlaşmanın mahkemece de tasdikî esasına dayanan bir kurumdur.

<sup>29</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.18/4-7.

<sup>30</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.19.

<sup>31</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.20/1-3.

<sup>32</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.20/4.

<sup>33</sup> 30671 sayılı Yönetmelik m.20/5-6.

Dolayısıyla konkordato kurumunda alacaklılar, borçlunun iktisadi varlığını devam ettirmesi noktasında daha fazla söz hakkına sahiptirler. Zira iflas ertelemesi kurumunda, konkordato kurumunun aksine, karar sadece mahkeme ile mahkemeye yön veren bilirkişiler veya kayyumlar tarafından verilmektedir. Konkordato aşamasında, davacı borçlunun geleceği hakkında taraflarca (borçlu ve alacaklı taraf) ortak bir karar verilmeden önce, borçlunun hacizler gibi bir takım cebri icra uygulamalarıyla karşılaşarak zor durumda bırakılmaması ve sağlıklı bir karar ortamının oluşturulması amacıyla, cebri icra takiplerinin durdurulması gibi mahkemece bir takım önleyici tedbirler alınmaktadır.

Bütün bu anlatılanlar karşısında, alacaklıların hakları ile borçluların faaliyetlerinin devamı arasında denge oluşturmak bakımından, sağlıklı, dengeli, hakkaniyete uygun ve verimli bir konkordato sürecinin yürütümünde hem mahkemelere hem de konkordato komiserlerine büyük bir görev düşmektedir.

Dolayısıyla, en baştan beri, konkordato kurumunun hem uygulayıcısı hem de teorisyeni olarak, konkordato eğitimi konusunda aşağıdaki tedbirlerin alınması son derece fayda sağlayacağı görüş ve kanaatine varılmıştır.

1. İhtiyaca göre, konkordato ihtisas mahkemeleri kurulmalıdır. Özellikle ticaret mahkemelerinin bulunmadığı yerlerde biran önce ticaret mahkemeleri kurulmalıdır.
2. Mahkeme çalışanlarına bilhassa Hâkimlere de konkordato eğitimi verilmelidir.
3. Konkordato komiserleri ve komiser adaylarına, hem uygulama hem de teoriye yönelik olarak, güncel gelişmelerle beraber ihtiyaç doğrultusunda ciddi eğitim verilmelidir.
4. Konkordato komiserleri, ilgili mevzuat gereği mahkemenin yardımcısı konumunda olduklarından, uzun süren bir sürecin hukuka uygun ve sağlıklı yürütümü noktasında, **ilgili yasal mevzuat ve yargı kararlarının yorumu, tahlili ve uygulaması her zaman gerektiğinden,** komiser görevlendirilmelerinde, hukukçuya mutlaka yer verilmelidir ve bu konu tercihe bırakılmaması gerektiği düşünülmektedir.

Zira unutulmamalıdır ki, konkordato kurumu, esas itibarıyla hukuk alanına giren bir konu olup ana dayanağı İcra ve İflas Kanunudur. Mesele sadece borçlu şirketin mali durumunu gösterir mali tablo düzenlemesinden ibaret değildir. Bu husus bilirkişiye de yaptırılabilir.

5. Borçlu şirketin mali açıdan iyileşme sağlayıp sağlamadığının takibi ve bu konuda konkordato geçici mühlet ve kesin mühlet süreci içerisinde hazırlanan komiser raporlarının daha gerçekçi olabilmesi için gerekli hukuki altyapının da hazırlanmasının gerektiği düşünülmektedir.

#### YARARLANILAN KAYNAKLAR

- Altay Sümer-Eskiocak Ali**, Konkordato ve Yeniden Yapılanma Hukuku, 5. Bası, İstanbul 2019.  
**Arat Ayşe-Ercan Özler Meltem**, Konkordato-İbra İlişkisi Çerçevesinde Konkordatonun Bir İbra Olup Olmadığı Sorunu, Terazi Huk. Der. S: 145, Eylül, 2018.  
**Ercan İbrahim**; Uygulamacılar İçin İcra ve İflas Hukuku El Kitabı, Konya 2017.  
**Pekcanitez Hakan/Erdönmez Güray**, 7101 Sayılı Kanun Çerçevesinde Konkordato, İstanbul 2018.  
**Saraç Şükrü**, 7101 Sayılı Kanun Çerçevesinde Konkordato, Ankara 2019.  
**Ulukapı Ömer**, Konkordatonun Feshi, Konya 1998.  
**Uyar Talih**, Yeni Konkordato Hukukumuzun Temel İlkeleri, Ankara 2019.  
7101 sayılı İcra ve İflas Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanununun.  
30.01.2019 tarih ve 30671 sayılı Konkordato Komiserliği ve Alacaklılar Kuruluna Dair yeni Yönetmelik.  
02.06.2018 tarih ve 30439 sayılı Konkordato Komiserinin Niteliklerine ve Alacaklılar Kurulunun Zorunlu Olarak Oluşturulmasına Dair eski Yönetmelik  
<http://www.alomaliye.com/wp-content/uploads/2019/02/konkordato-komiserligi.pdf>.  
<http://www.muhasabetr.com>